



Biroul permanent al Senatului

Bp..... 27 / 9 martie 2022

Biroul permanent al Senatului

L 126 / 14.03.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.38 Legea-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.38 Legea-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b27/3.02.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/647/8.02.2022, înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D113/9.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea art.38 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(4⁵), urmărindu-se ca personalul prevăzut la anexa nr.II cap.I pct.3 *Instituții și unități de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare*, să beneficieze de salariile de bază prevăzute pentru anul 2022.

Precizăm că în ultimii 2 ani nivelul salariilor și sporurilor a rămas în cuantumul prevăzut pentru luna decembrie a anului anterior, astfel încât până în momentul de față salariile de bază nu au ajuns la nivelul prevăzut de Legea-cadru nr.153/2017 pentru anul 2022.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/766/16.02.2021, nr.XXXV/2983/3.06.2021 și XXXV/484/4.10.2021, propunerile legislative nr.b27 din 12.02.2021 b223 din 26.05.2021 și b438/29.09.2021, care cuprind intervenții asupra Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru care au fost emise avizele favorabile cu observații și propuneri nr.112 din 11.03.2021, nr.515 din 30.06.2021 și nr.890/28.10.2021.

De asemenea, cu adresele nr.XXXV/1942/7.04.2021, nr.XXXV/2812/25.05.2021 și nr.XXXV/3064/7.06.2021, au fost transmise propunerile legislative nr.b110 din 29.03.2021, b207 din 18.05.2021 și nr.b242 din 3.06.2021, cuprinzând intervenții asupra aceluiași act normativ de bază, pentru care au fost emise avizele negative nr.273 din 5.05.2021, nr.459 din 23.06.2021 și nr.530 din 5.07.2021.

Precizăm că, potrivit informațiilor publicate pe site-ul Senatului, toate propunerile menționate anterior sunt transmise la Camera Deputaților, spre dezbateri.

În plus, noi intervenții legislative asupra Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice fac obiectul propunerilor legislative b57/15.02.2022 și b51/10.02.2022, transmise de Secretarul General al Senatului spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/969/21.02.2022 și nr.XXXV/788/15.02.2022, aflate în prezent în curs de avizare.

Prin urmare, pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateri concomitente a acestor propuneri legislative în camera decizională, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest context precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

5. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu privire la structura instrumentului de prezentare și motivare. Astfel, spre exemplu, aceasta nu cuprinde informații cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani) și nici la consultările derulate în vederea elaborării proiectului.

Precizăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”*.

6. La titlu, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem următoarea redactare:

„Lege pentru completarea art.38 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

7. La art.I, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă și partea dispozitivă** se vor înlocui cu următoarea formulare:

„Art.I. - La articolul 38 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, cu

modificările și completările ulterioare, după alineatul (4⁴), se introduce un nou alineat, alin.(4⁵), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, norma propusă.

8. La textul preconizat pentru alin.(4⁵) al art.38 din Legea-cadru nr.153/2017, semnalăm că ipoteza juridică propune o soluție diferită de norma generală cuprinsă la alin.(4) al art.38 din același act normativ, astfel încât este aplicabilă instituția exceptării și nu cea a derogării.

Totodată, pentru rigoare normativă, propunem următoarea formulare: „(4⁵) Prin excepție de la prevederile alin.(4), personalul prevăzut în anexa nr.II, cap.I, pct.3, beneficiază de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022”.


9. La art.II, pentru o exprimare adecvată în context, propunem redactarea sub forma:

„Art.II.- Drepturile salariale prevăzute la art.I se acordă începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi”.

10. Luând în considerare prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ținând cont că Legea-cadru nr.153/2017 a fost supusă și altor multe intervenții legislative, recomandăm completarea proiectului cu un nou articol, respectiv art.III, care să prevadă republicarea acesteia, în următoarea formulare:

„Art.III.- Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”.

PREȘEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]



București
Nr.216/7.03.2022

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- 1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;
modifică și completează anexele nr. II și IX;
introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)
- 3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;
introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX
- 4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;
completează anexa nr. VIII
- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
rectifică anexa nr. VIII
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38
- 7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii
modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

8	modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
	aprobată prin	L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	
10	completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
		Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.		
11	modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. 1 lit. c)</i>
12	modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
13	completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
15	modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>
	aprobată prin	L. nr. 91/2021	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	

16 modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17 modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18 modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
	Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020		
19 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică anexa nr. VIII</i>
21 modificări prin	L. nr. 42/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică anexele nr. I și III</i>
22 modificări prin	L. nr. 51/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 340/27 apr. 2020	<i>modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38</i>
23 modificări prin	L. nr. 64/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 428/21 mai 2020	<i>modifică anexa nr. I; modifică și completează anexa nr. II; introduce alin. (4_4) la art. 38</i>
24 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>completează anexa nr. VIII</i>
26 completat prin	L. nr. 141/2020 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2020 privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 67/2020 și introduce alin. (2_1) la art. 25</i>

27 modificări prin	L. nr. 156/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 662/27 iul. 2020	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 5 și lit. C nr. crt. 3</i>
28 completat prin	L. nr. 157/2020 Lege pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 662/27 iul. 2020	<i>introduce art. 15_1 la anexa nr. VI</i>
29 modificări prin	O.U.G. nr. 135/2020 Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 751/18 aug. 2020	<i>modifică art. 38 alin. (4_1) lit. c)</i>
30 modificări prin	L. nr. 206/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 858/18 sep. 2020	<i>modifică și completează anexa nr. II și VIII</i>
31 completat prin	L. nr. 229/2020 Lege pentru completarea art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice Măsurile prevăzute la art. 38 alin. (9) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum aceasta a fost completată prin prezenta lege, se aplică începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi.	M. Of. nr. 1030/4 nov. 2020	<i>introduce alin. (9) la art. 38</i>
32 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	<i>Prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022</i>
33 modificări prin	L. nr. 91/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	<i>aprobă O.U.G. nr. 58/2019</i>
34 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 413/2021 Decizia nr. 413 din 10 iunie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a sintagmelor "alte instituții de spectacole sau concerte" cuprinsă la pct. I din capitolul I din anexa nr. III la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 687/12 iul. 2021	<i>sintagma „alte instituții de spectacole sau concerte” cuprinsă la pct. I din capitolul I din anexa nr. III</i>
35 modificări prin	L. nr. 220/2021 Lege pentru modificarea anexei nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 732/26 iul. 2021	<i>modifică anexa nr. I lit. C nr. crt. 1 și 3 din tabel și lit. E art. 9 alin. (1) lit. a) pct. (i)</i>
36 modificări prin	L. nr. 288/2021 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1171/10 dec. 2021	<i>modifică art. 22 alin. (2) și anexa nr. I; introduce alin. (3) la art. 22</i>

- 37 modificări prin O.U.G. nr. 131/2021 M. Of. nr. 1201/17 dec. 2021 *prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene
- 38 modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021 *Prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative